

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ДОМ ЗДРАВЉА ПАНЧЕВО
Панчево, Милоша Обреновића 2
Број: ЈНМВ 14/17
Датум: 14.06.2017. године

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде за поступак јавне набавке мале вредности – Осигурање возила, број ЈНМВ 14/17

Наручилац је дана 13.06.2017. године, путем електронске поште примио захтев за додатним појашњењем везан за конкурсну документацију за поступак јавне набавке мале вредности - Осигурање возила, број ЈНМВ 14/17, које гласи:

Poštovani ,

U skladu sa odredbama stava 2. i stava 3. člana 63. Zakona o javnim nabavkama molimo vas za pojašnjenje konkursne dokumentacije u postupku javne nabavke usluge osiguranja vozila za Dom zdravlja Pančevo broj **JNMV 14/17** i to u sledećim delovima:

Naručilac je u delu konkursne dokumentacije "Dodatni uslovi" za učešće u postupku javne nabavke" na strani 7, kao dodatne uslove u pogledu finansijskog kapaciteta između ostalog predvideo i sledeće uslove:

- 1) u pogledu ispunjenosti kadrovskog kapaciteta - jedan diplomirani građevinski inženjer;
- 2) da je ponuđač na dan 31.12.2015. godine imao apsolutnu razliku između garantnih rezervi i margine solventnosti u visini od najmanje 300.000.000,00 dinara.

Podnosilac zahteva ističe da ovako određeni dodatni uslovi za učešće u postupku javne nabavke ograničavaju konkurenciju, da su siti diskriminišući i da nisu u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Članom 76. stav 2. Zakona o javnim nabavkama definisano je da naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovskog kapaciteta uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke, dok je stavom 6. istog člana predviđeno da naručilac određuje uslove tako da isti ne diskriminišu ponuđača i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Smisao ovih odrebi jeste da se naručiocu omogući definisanje uslova čija ispunjenost podrazumeva da naručilac može prilikom izbora ponude izabrati ponudu onog ponuđača koji shodno svojim kapacitetima može uspešno da realizuje ugovor koji je predmet nabavke. Ali to nikako ne znači da je mogućnost definisanja dodatnih uslova od strane naručioca neograničena te da određivanjem dodatnih uslova naručilac može ograničavati konkurenciju i diskriminisati određene ponuđače iako je nesporno da oni mogu da uspešno realizuju uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke a što je u konkretnom slučaju Naručilac učinio zloupotrebivši institut dodatnih uslova.

Dakle ne postoji opravdan razlog za definisanje dodatnih uslova u predmetnom postupku javne nabavke na navedeni način, te je nejasno zašto je Naručilac opredelio na ovaj način ispunjenost finansijskog kapaciteta koji za posledicu ima samo neopravdano, isključivanje iz konkurencije i diskriminaciju pojedinih ponuđača.

Naime, ističemo da je određeni uslov "da je ponuđač na dan 31.12.2015. godine imao apsolutnu razliku između garantnih rezervi i margine solventnosti u visini od najmanje 300.000.000,00 dinara" nije u logičkoj vezi sa konkretnom javnom nabavkom odnosno zahtevana razlika u iznosu od najmanje 300.000.000,00 dinara nije garancija da će u konkretnoj javnoj nabavci ponuđač kvalitetno izvršiti uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke.

Takođe, ističemo da je određeni uslov "da ponuđač na dan 31.12.2015. godine imao apsolutnu razliku između garantnih rezervi i margine solventnosti u visini od najmanje 300.000.000,00 dinara" diskriminišući, odnosno isti nije definisan na nivou koji bi omogućio selekciju onih ponuđača koji poseduju kapacitete neophodne za realizaciju konkretne javne nabavke.

Dakle, Naručilac onemogućuje učešće u predmetnom postupku javne nabavke svim osiguravačima čija apsolutna razlika između garantnih rezervi i margine solventnosti iznosi manje od 300.000.000,00 dinara iako nesumnjivo isti mogu da kvalitetno realizuju ugovor o osiguranju koji je predmet ove javne nabavke. To znači da ponuđač čija apsolutna razlika između garantnih rezervi i margine solventnosti iznosi 200.000.000,00 ili npr. 299.999.999,00 dinara odnosno manje od zahtevanih 300.000.000,00 dinara ne može da učestvuje u predmetnom postupku iako je njegova razlika zanemarljivo manja od zahtevanih 300.000.000,00 dinara i ne utiče na izvršenje ugovorne obaveze po predmetnoj javnoj nabavci.

Dalje, posebno ističemo da postavljeni dodatni uslov „da ponuđač ima jednog diplomiranog građevinskog inženjera" nije u logičkoj vezi sa predmetnom javnom nabavkom jer predmet ove javne nabavke nije osiguranje građevinskih objekata već osiguranje vozila Naručioца.

Takođe, imajući u vidu da je predmet javne nabavke - osiguranje vozila, skrećemo pažnju Naručioцу da ni element kriterijuma za ocenu ekonomski najpovoljnije ponude "vreme (rok) za izlazak na teren radi izvidaја i procene štete" nije u logičkoj vezi sa predmetnom javnom nabavkom.

Ovakvim diskriminišućim postavljenim uslovima koji nisu u logičkoj vezi sa predmetnom javnom nabavkom Naručilac ograničava konkurenciju, jer isti nisu definisani na način koji bi omogućio selekciju onih ponuđača koji poseduju kapacitete neophodne za realizaciju konkretne javne nabavke.

Pozivamo Naručioца da još jednom razmotri sadržinu konkursne dokumentacije i ispravi navedene nedostatke jer ovakvo postupanje Naručioца onemogućava ponuđače da sačine prihvatljivu ponudu. U suprotnom bićemo prinuđeni da u skladu sa odredbama člana 149. Zakona o javnim nabavkama podnesemo Zahtev za zaštitu prava ponuđača.

Наручилац, у складу чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, даје следеће одговоре:

1. Комисија наручиоца сматра да је питање потенцијалног понуђача оправдано, те стога сачињава измену конкурсне документације за јавну набавку мале вредности – Осигурање возила, бр. ЈНМВ 14/17, коју ће објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.dzpancevo.org.
2. Комисија наручиоца сматра да је питање потенцијалног понуђача оправдано, те стога сачињава измену конкурсне документације за јавну набавку мале вредности – Осигурање возила, бр. ЈНМВ 14/17, коју ће објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.dzpancevo.org.

Комисија за спровођење поступка јавне набавке мале вредности ЈНМВ 14/17