

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ДОМ ЗДРАВЉА ПАНЧЕВО
Панчево, Милоша Обреновића 2
Број: ЈНМВ 12/17
Датум: 11.06.2017. године

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде за поступак јавне набавке мале вредности – Осигурање имовине, број ЈНМВ 12/17

Наручилац је дана 08.06.2017. године, путем електронске поште примио захтев за додатним појашњењем везан за конкурсну документацију за поступак јавне набавке мале вредности - Осигурање имовине, број ЈНМВ 12/17, које гласи:

Poštovani ,

U skladu sa odredbama stava 2. i stava 3. člana 63. Zakona o javnim nabavkama molimo vas za pojašnjenje konkursne dokumentacije u postupku javne nabavke usluge osiguranja imovine za Dom zdravlja Pančevo broj JNMV 12/17 i to u sledećim delovima:

Naručilac je u delu konkursne dokumentacije "Dodatni uslovi" za učešće u postupku javne nabavke" na strani 7, kao dodatne uslove u pogledu finansijskog kapaciteta između ostalog predvideo i sledeće uslove:

- 1) da je ponuđač u 2015. godini zaključio minimum 5 ugovora (polisa) kolektivnog osiguranja zaposlenih od posledica nesrećnog slučaja (nezgode) sa brojem od najmanje 600 osiguranih lica po polisi i sa trajanjem od najmanje godinu dana;
- 2) da je ponuđač na dan 31.12.2015. godine imao apsolutnu razliku između garantnih rezervi i margine solventnosti u visini od najmanje 300.000.000,00 dinara.

Podnosilac zahteva ističe da ovako određeni dodatni uslovi za učešće u postupku javne nabavke ograničavaju konkurenciju, da su siti diskriminišući i da nisu u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Članom 76. stav 2. Zakona o javnim nabavkama definisano je da naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovskog kapaciteta uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke, dok je stavom 6. istog člana predviđeno da naručilac određuje uslove tako da isti ne diskriminišu ponuđača i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Smisao ovih odrebi jeste da se naručiocu omogući definisanje uslova čija ispunjenost podrazumeva da naručilac može prilikom izbora ponude izabrati ponudu onog ponuđača koji shodno svojim kapacitetima može uspešno da realizuje ugovor koji je predmet nabavke. Ali to nikako ne znači da je mogućnost definisanja dodatnih uslova od strane naručioca neograničena te da određivanjem dodatnih uslova naručilac može ograničavati konkurenciju i diskriminisati određene ponuđače iako je nesporno da oni mogu da uspešno realizuju uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke a što je u konkretnom slučaju Naručilac učinio zloupotrebivši institut dodatnih uslova.

Dakle ne postoji opravdan razlog za definisanje dodatnih uslova u predmetnom postupku javne nabavke na navedeni način, te je nejasno zašto je Naručilac opredelio na ovaj način ispunjenost finansijskog kapaciteta koji za posledicu ima samo neopravdano, isključivanje iz konkurencije i diskriminaciju pojedinih ponuđača.

Naime, ističemo da je određeni uslov "da je ponuđač na dan 31.12.2015. godine imao apsolutnu razliku između garantnih rezervi i margine solventnosti u visini od najmanje 300.000.000,00 dinara" nije u logičkoj vezi sa konkretnom javnom nabavkom odnosno zahtevana razlika u iznosu od najmanje 300.000.000,00 dinara nije garancija da će u konkretnoj javnoj nabavci ponuđač kvalitetno izvršiti uslugu osiguranja koja je predmet javne nabavke.

Takođe, ističemo da je određeni uslov "da ponuđač na dan 31.12.2015. godine imao apsolutnu razliku između garantnih rezervi i margine solventnosti u visini od najmanje 300.000.000,00 dinara" diskriminišući, odnosno isti nije definisan na nivou koji bi omogućio selekciju onih ponuđača koji poseduju kapacitete neophodne za realizaciju konkretne javne nabavke.

Dakle, Naručilac onemogućuje učešće u predmetnom postupku javne nabavke svim osiguravačima čija apsolutna razlika između garantnih rezervi i margine solventnosti iznosi manje od 300.000.000,00 dinara iako nesumnjivo isti mogu da kvalitetno realizuju ugovor o osiguranju koji je predmet ove javne nabavke. To znači da ponuđač čija apsolutna razlika između garantnih rezervi i margine solventnosti iznosi 200.000.000,00 ili npr. 299.999.999,00 dinara odnosno manje od zahtevanih 300.000.000,00 dinara ne može da učestvuje u predmetnom postupku iako je njegova razlika zanemarljivo manja od zahtevanih 300.000.000,00 dinara i ne utiče na izvršenje ugovorne obaveze po predmetnoj javnoj nabavci.

Dalje, posebno ističemo da postavljeni dodatni uslov „da je ponuđač u 2015. godini zaključio minimum 5 ugovora (polisa) kolektivnog osiguranja zaposlenih od posledica nesrećnog slučaja (nezgode) sa brojem od najmanje 600 osiguranih lica po polisi i sa trajanjem od najmanje godinu dana" nije u logičkoj vezi sa predmetnom javnom nabavkom jer predmet ove javne nabavke nije osiguranje lica (zaposlenih) već osiguranje imovine Naručioca.

Ovakvim diskriminišućim postavljenim uslovima koji nisu u logičkoj vezi sa predmetnom javnom nabavkom Naručilac ograničava konkurenciju, jer isti nisu definisani na način koji bi omogućio selekciju onih ponuđača koji poseduju kapacitete neophodne za realizaciju konkretne javne nabavke.

Pozivamo Naručioca da još jednom razmotri sadržinu konkursne dokumentacije i ispravi navedene nedostatke jer ovakvo postupanje Naručioca onemogućava ponuđače da sačine prihvatljivu ponudu. U suprotnom bićemo prinuđeni da u skladu sa odredbama člana 149. Zakona o javnim nabavkama podnesemo Zahtev za zaštitu prava ponuđača.

Наручилац, у складу чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, даје следеће одговоре:

1. Што је већа разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности, осигуравајуће друштво је финансијски стабилније и солвентније, што је гарант да ће бити у стању да изврши све своје обавезе у конкретној јавној набавци, односно по уговору закљученом након завршетка поступка јавне набавке, и исти јесте у логичкој вези са предметом јавне набавке и не дискриминише потенцијалне понуђаче. С обзиром на вредност имовине наручиоца која је предмет осигурања, разлика расположиве и захтеване маргине солвентности, у висини од најмање 300.000.000,00 динара представља границу да ће јавна набавка бити поверена понуђачу који има финансијски капацитет за извршење ове набавке. Тражени показатељ је одраз способности осигуравача да у случају настанка осигураног случаја изврши своју обавезу благовремено и у реалном износу, а посебно када су у питању штете великих износа и служи за трајно извршење преузетих обавеза осигуравача. Понуђачи који самостално не испуњавају услов маргине солвентности имају могућност да наступе у оквиру заједничке понуде са групом понуђача, па да на тај начин испуне овај услов који се тражи у конкурсној документацији.
2. Комисија наручиоца сматра да је питање потенцијалног понуђача оправдано, те стога сачињава измену конкурсне документације за јавну набавку мале вредности – Осигурање имовине, бр. ЈНМВ 12/17, коју ће објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.dzpancevo.org.

**Комисија за спровођење поступка јавне набавке
мале вредности ЈНМВ 12/17**